**Подпрограмма**

государственного строительного надзора

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы

1. **Общие положения**

Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного строительного надзора Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с:

1. Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1;
2. Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 №61(11);

Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2. Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

3. Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 №934-р.

**II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Сибирским управлением Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Кодекса, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, и объектов федеральных ядерных организаций.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора на территории подконтрольной Сибирскому управлению Ростехнадзора в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38, исполняет отдел по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления Ростехнадзора - в части непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции.

Количество поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, в 2017 году составило 450, из них 364 объекта строительства, 86 объектов реконструкции.

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (80,4 %).

За отчетный период инспекторами на территориях Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Алтайского Края и Республики Алтай проведено 769 проверок. В ходе проведенных проверок выявлено 2193 нарушений действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил, проектных решений, назначено 273 административных наказаний в виде штрафа по статьям 9.4, 9.5, 9.5.1, 19.5, 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 21757 тыс. рублей.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являются:

1. Подрядными организациями не оформляется должным образом исполнительная документация;

2. Подрядными организациями не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;

3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной документации;

4. Не выполнение консервации объектов капитального строительства при остановке СМР более чем на 6 месяцев;

5. Строительный контроль как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Сибирским управлением Ростехнадзора проводились мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о формировании и размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- проводилось консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в форме ответов на обращения;

- подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам доводилась информация о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований градостроительного законодательства.

**III.** **Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Целями проведения профилактических мероприятий являются: повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий.

Проведение Сибирским управлением Ростехнадзора профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

**Сроки реализации Подпрограммы: 2018 - 2020 годы.**

В рамках реализации Подпрограммы планируется решить следующие задачи: на 2018 год (краткосрочной период) - выявление причин, факторов и условий, способствующих (или инициирующих) нарушениям обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности; разработка и внедрение инновационных механизмов организационного-методологического характера, направленных на формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности с активизацией широкоформатной учебно-подготовительной и разъяснительной работы.

на 2018 - 2020 годы (долгосрочный период) - установление видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

- принцип доступности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип информационной открытости - доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности — обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

**IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики обязательных требований**

План - график профилактических мероприятий на 2018 год (краткосрочный) в приложении №1.

**V. Определение ресурсного обеспечения Подпрограммы**

Общая штатная численность государственных гражданских служащих Сибирского управления, осуществляющих функции по строительному надзору, составляет 21 человек. Численность государственных инспекторов занятых при реализации полномочий по осуществлению государственного строительного надзора 18 человек.

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
|  | **Руководитель подпрограммы** | | |
| 1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1. | Чернышов Евгений Михайлович | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-61  (3842) 34-26-71  e-mail: buildkuzn@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Ковалёва  Ольга Анатольевна | заместитель начальника отдела | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-13  e-mail: stroynzr@zsib.gosnadzor.ru |

**VII. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Приложение 1

План-график профилактических мероприятий на 2018 год в части осуществления государственного строительного надзора

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  профилактического  мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Срок | Ответственный исполнитель |
| 1. | Обзор правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики в соответствии с Планом мероприятий по подготовке обзора правоприменительной практики в центральном аппарате Ростехнадзора на 2018, утвержденным приказом от 26.12.2017 №577 | Ежеквартально | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю, о размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий о перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 №421 | Постоянно | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 3. | Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения правоприменительной практики | Подготовка разъяснений по обращениям и запросам | Постоянно при получении обращений и запросов | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
|  |  | Размещение ответов на часто задаваемые вопросы,  связанные с соблюдением требований  градостроительного законодательства, на  официальном сайте Сибирского управления  Ростехнадзора | По мере поступления вопросов | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 4. | Проведение рабочих совещаний (технических учеб), на которых рассматриваются типичные нарушения, выявленные в ходе проверок состояния надзорной деятельности | В рамках исполнения распоряжения от 24.02.2017 № 01-05-06/516 Сибирского управления Ростехнадзора «О мероприятиях по устранению причин и условий совершения преступления, предусмотренного статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации» | Ежемесячно | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |